



KRAJSKÝ ÚŘAD

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Odbor životního prostředí a zemědělství

28. října 117, 702 18 Ostrava



Čj: MSK 119594/2017
Sp. zn.: ŽPZ/27060/2017/Hli
246.2 V5
Vyřizuje: Mgr. Tomáš Hlinka
Telefon: 595 622 297
Fax: 595 622 396
E-mail: posta@msk.cz
Datum: 12. 12. 2017

Rozhodnutí

Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství, ve věci povolení výjimky podle § 56 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

Výroková část

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), jako věcně a místně příslušný správní orgán podle § 29 odst. 1 a § 67 odst. 1 písm. g) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a podle § 77a odst. 5 písm. h) zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), po provedení správního řízení podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), rozhodl takto:

Právnícké osobě **DELTA Třinec s. r. o.**, IČO **60778288**, se sídlem **Staroměstská 534, 739 61 Třinec – Staré Město** (dále též „žadatel“), jakožto účastníku řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu, se **podle § 56 odst. 1 a 2 písm. c) zákona** (v zájmu veřejného zdraví a veřejné bezpečnosti a z naléhavého důvodu převažujícího veřejného zájmu sociálního a ekonomického charakteru) **povoluje výjimka** ze základních podmínek ochrany zvláště chráněných druhů živočichů (dále také jen „ZCHD“) **netopýr pestrý** (*Vespertilio murinus*), **netopýr večerní** (*Eptesicus serotinus*), **netopýr rezavý** (*Nyctalus noctula*), **netopýr parkový** (*Pipistrellus nathusii*), **netopýr hvízdavý** (*Pipistrellus pipistrellus*) a **netopýr nejmenší** (*Pipistrellus pygmaeus*) uvedených v § 50 odst. 1 a odst. 2 zákona, a to ze **zákazu škodlivě zasahovat do jejich přirozeného vývoje**, konkrétně ze zákazu **chytat, rušit, sbírat nebo přemísťovat jejich vývojová stadia a poškozovat a ničit jimi užívaná sídla, v souvislosti s realizací záměru „Zabezpečení dopravní obslužnosti průmyslové zóny“ v k. ú. Český Těšín** (dále také jen „záměr“).

Výjimka se povoluje za těchto podmínek:

1. Žadatel na své náklady zajistí na místě záměru dozor odborně způsobilé osoby - chiropterologa, která před zahájením kácení předmětných dřevin i v jeho průběhu provede kontrolu zaměřenou na aktuální výskyt ZCHD a dohlédne na dodržení stanovených podmínek. O provedených úkonech učiní záznam do stavebního deníku.



Zavedli jsme systém environmentálního řízení a auditu



2. Kácení předmětných dřevin je možné provést v období od 1. 3. do 31. 3. a/nebo od 1. 9. do 31. 10. kalendářního roku.
3. Bude-li před zahájením kácení předmětných dřevin či v jeho průběhu na nich zjištěna přítomnost kolonie netopýrů, bude na základě instrukcí osoby provádějící ekologický dozor:
 - a. provedeno přemístění netopýrů na jiné vhodné stanoviště či do záchranné stanice pro živočichy,
 - b. kácení předmětných dřevin přerušeno až do doby, kdy dojde k jejich opuštění netopýry.
4. Na stromy rostoucí na pozemcích p. č. 3010/71, 3010/1 a 3031/1 v k. ú. Český Těšín, podél ulice Lípová v Českém Těšíně východně od záměru, v úseku vymezeném GPS souřadnicemi 49.7409769N, 18.6051925E a 49.7410289N, 18.6066356E, budou po dohodě s osobou provádějící odborný dozor instalovány minimálně 3 ks dřevocementových budek pro netopýry, a to ve výšce min. 5 metrů nad zemí.
5. Do 30 dnů od ukončení prací zašle žadatel krajskému úřadu písemnou zprávu o naplnění této výjimky včetně fotodokumentace vyvěšených budek pro netopýry.
6. Žadatel umožní povolujícímu orgánu ochrany přírody provést kontrolu plnění vydané výjimky, a to i fyzickým zjištěním.
7. Výjimka je povolena na období od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí do 31. 12. 2021.

Účastníkem řízení podle § 27 odst. 1 správního řádu je žadatel. Účastníkem řízení dle § 27 odst. 2 správního řádu je Město Český Těšín, IČO 00297437, se sídlem náměstí ČSA 1/1, 737 01 Český Těšín a dále spolky, které oznámily písemně svou účast dle § 70 odst. 3 zákona, tj. Občanské sdružení Střítež – za zdravé životní prostředí, z.s., IČO 70632111, se sídlem Střítež č. p. 249, 739 59 Střítež a AOPK z.s., IČO 01919723, se sídlem Na Vyhlídce 1556/1, 736 01 Havířov-Město.

Odůvodnění

Krajský úřad obdržel dne 13. 9. 2017 žádost žadatele ve věci udělení výjimky dle § 56 odst. 1 zákona ze zákazů daných § 50 odst. 1 a 2 písm. c) zákona škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje ZCHD netopýra pestrého, netopýra večerního, netopýra rezavého, netopýra parkového, netopýra hvízdavého a netopýra nejmenšího, konkrétně ze zákazu chytání, rušení, sbírání nebo přemísťování jejich vývojových stádií a poškozování a ničení jimi užívaných sídel v souvislosti s realizací záměru „Zabezpečení dopravní obslužnosti průmyslové zóny“ v k. ú. Český Těšín v období od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2021. Dle projektové dokumentace předložené žadatelem spočívá záměr v jednostranném rozšíření silnice Lípová v Českém Těšíně, v rámci kterého bude nutné pokácet 17 ks vzrostlých dřevin o obvodech kmenů 78 – 232 cm v druhovém složení lípy, jasany a třešně (dále rovněž jen „předmětné dřeviny“) rostoucích podél jedné strany silnice Lípová v Českém Těšíně.

K žádosti byly předloženy následující dokumenty:

1. Souhrnná technická zpráva (Ing. Fukala, leden 2017),
2. Zoologický průzkum aleje na ulici Lípová v Českém Těšíně (Mgr. Mandák, červenec 2017),
3. Usnesení MěÚ Český Těšín č. j. MUCT/31408/2017 o zastavení správního řízení ve věci kácení předmětných dřevin,
4. Výkresová dokumentace záměru – přehledná situace C-54-16-1 a koordinační situace - 1. část C-54-16-3).

Dne 19. 9. 2017 bylo krajskému úřadu prostřednictvím elektronické pošty doručeno doplnění žádosti, ve kterém žadatel upřesnil ZCHD, pro které výjimku žádá, důvody pro udělení výjimky a doplnil období, na které o výjimku žádá.

V „Zoologickém průzkumu aleje na ulici Lípová v České Těšíně“ (dále jen „zoologický průzkum“) se uvádí, že předmětné dřeviny představují přinejmenším loviště více druhů netopýrů, přičemž přítomnost kolonie některého druhu není vyloučena.

K jednotlivým druhům netopýrů se uvádí tyto informace:

Netopýr pestrý – detekován při květnové a červnové kontrole (2 detekce), typicky štěrbinový druh vázaný na lidské stavby.

Netopýr večerní – zjištěn při květnové, červnové i červencové kontrole (5 detekcí), štěrbinový druh vázaný na lidské stavby.

Netopýr rezavý – detekován od květnové do červencové kontroly (12 detekcí, nejvíce v květnu – 10 detekcí), v létě vyhledává doupné stromy zejména v blízkosti vod, v zimě preferuje úkryty na lidských stavbách.

Netopýr parkový – slabě detekován při červnové kontrole (1 detekce), druh, který je po celý rok vázán na stromové dutiny, zejména v nížinách (na zájmovém území má tedy několik úkrytových možností).

Netopýr hvízdavý – nejčastěji zaznamenaný druh na lokalitě, detekován od května do července (cca 40 detekcí, z toho cca 30 v červenci), štěrbinový druh preferující lidská sídla.

Netopýr nejmenší – registrován při červnové a červencové kontrole (4 detekce), podobné nároky jako netopýr parkový, tzn. po celý rok vázán na stromové dutiny, zejména v nížinách (na zájmovém území má tedy několik úkrytových možností).

Pro zmírnění škodlivého vlivu záměru na ZCHD netopýrů se v zoologickém průzkumu uvádí termínové omezení kácení (které je možné provést v období březen a/nebo září-říjen běžného roku) a dále se navrhuje jako kompenzační opatření vyvěšení minimálně 3 ks budek pro netopýry na ponechané stromy, které rostou podél ulice Lípová na pozemcích p. č. 3010/71, 3010/1 a 3031/1 v k. ú. Český Těšín ve vlastnictví města Český Těšín, v úseku mezi souřadnicemi 49.7409769N, 18.6051925E a 49.7410289N, 18.6066356E.

Dnem doručení podání bylo ve věci zahájeno správní řízení dle § 47 odst. 1 správního řádu, o kterém krajský úřad prokazatelně vyznamenal (oznámením o zahájení správního řízení č. j. MSK 127230/2017 ze dne 27. 9. 2017) všechny známé účastníky řízení i příslušné spolky. K účasti ve správním řízení se v zákonem stanovené lhůtě dle § 70 odst. 3 zákona přihlásil spolek AOPK z.s., IČO 01919723, se sídlem Na Vyhliďce 1556/1, 736 01 Havířov-Město (dále jen „AOPK z.s.“) a spolek Občanské sdružení Střítež – za zdravé životní prostředí, z.s., IČO 70632111, se sídlem Střítež č. p. 249, 739 59 Střítež (dále jen „OS Střítež“).

AOPK z.s. ve svém vyjádření uvádí, že nesouhlasí s udělením výjimky a k zahájenému správnímu řízení uvádí tyto námitky:

- a) AOPK z.s. požaduje provedení podrobného přírodovědného průzkumu autorizovanou osobou po období jednoho roku, aby bylo určeno, které druhy se v lokalitě nacházejí, a zvážit, zda je možný přesun ZCHD jinam,
- b) v lokalitě se v současnosti po obou stranách lipové aleje staví průmyslové objekty, není tedy předpoklad, že by se případné ZCHD přemístili jinam a je jim znatelně ubrána možnost shánění potravy. Lípová alej v lokalitě poskytuje jediné vhodné místo pro přežití ZCHD a požaduje vyvěsit více než 3 ks budek pro netopýry.

OS Střítež ve svém vyjádření rovněž uvádí, že nesouhlasí s udělením výjimky, to z těchto důvodů:

- a) navržené kompenzační opatření (vyvěšení 3 ks budek pro netopýry) považují za nevhodné řešení, jelikož je netopýři údajně nevyužívají a pokácením předmětných dřevin dojde ke zmenšení prostoru, kde mohou netopýři najít potravu.
- b) sociální a ekonomický zájem nemůže být důvodem udělení výjimky, jelikož je na trhu práce nedostatek pracovní síly. Projekt silnice a chodníku lze řešit odděleně i při zachování stávající zeleně.

Krajský úřad k námitkám AOPK z.s. uvádí:

- a) Krajský úřad předložený zoologický průzkum, který byl zpracován od března do července roku 2017 Mgr. Martinem Mandákem, považuje za dostačující podklad pro zjištění výskytu ZCHD druhů žijících na lokalitě. Mgr. Martin Mandák je osobou, která má příslušné vzdělání a v provádění zoologických posudků dostatečné zkušenosti. Předložený zoologický průzkum byl prováděn v období od března do července 2017, tzn. ve vegetačním období a v období rozmnožování většiny druhů, kdy je na lokalitě nejvyšší druhová diverzita. Průzkum provedený mimo vegetační období by naopak mohl být zkreslený o přítomnost protahujících druhů, které nemají k lokalitě trvalý vztah. Přítomnost zimujících kolonií netopýrů je rovněž velmi těžké (ne-li nemožné) prokázat a často dojde k jejich odhalení až při kácení v nevhodném období.
- b) Jak vyplývá ze zoologického posouzení a z mapových podkladů, tak v okolí záměru se nacházejí další lokality, na kterých mohou ZCHD netopýrů nalézt další vhodná stanoviště. Ztráta sídel na předmětných dřevinách bude rovněž kompenzována instalací budek pro netopýry v blízkosti pokácených dřevin. Rovněž nedojde k pokácení celé aleje podél ulice Lípová, ale pouze k 17 ks stromů, které tvoří cca 1/4 aleje podél ulice Lípová. Uložené kompenzační opatření vychází ze zoologického průzkumu a je stanoveno na základě druhového složení a početnosti zjištěné při provádění zoologického průzkumu v terénu.

K námitkám OS Střítež krajský úřad uvádí:

- a) Jak již krajský úřad uvedl výše, navržené kompenzační opatření vychází z předloženého zoologického průzkumu a ze zjištěné početnosti jednotlivých druhů netopýrů. Ke zmenšení potravního biotopu netopýrů pokácením předmětných dřevin dojde, nicméně vzhledem k poloze lokality nijak významně, jelikož větší část aleje zůstane zachována a rovněž v okolí záměru je dostatečné množství zeleně, kde mohou netopýři nalézt potravu.
- b) Důvod pro udělení výjimky není pouze náležitý důvod převažujícího veřejného zájmu sociálního a ekonomického charakteru, za který zpřístupnění průmyslové zóny rozhodně lze považovat, ale rovněž z důvodu ochrany veřejného zdraví a bezpečnosti, ke kterému rozšíření silnice a výstavba chodníku přispějí. Rozšíření stávající silnice a výstavba chodníku za současného ponechání předmětných dřevin není v aktuálních podmínkách z prostorových důvodů možná (i kdyby stromy zůstaly zachovány, nebylo by možné bez jejich významného poškození silnici rozšířit). Jak se uvádí v § 56 odst. 2 písm. c) zákona, tak jedním z důvodů pro udělení výjimky dle § 56 zákona mohou být rovněž důvody sociální a ekonomické, i když v tomto případě to není důvod jediný. Argument, že v současné době je na trhu práce nedostatek pracovní síly nepovažuje krajský úřad za oprávněný, jelikož ekonomika prochází cykly, a i když v současné době je pracovníků nedostatek, tak v budoucnu tomu tak být nemusí.

Přípisem č. j. MSK 155330/2017 ze dne 21. 11. 2017 seznámil krajský úřad účastníky řízení s podklady pro vydání rozhodnutí a dal jim možnost vyjádřit se k nim. Z účastníků řízení se k podkladům rozhodnutí žádný nevyjádřil.

Dle § 50 odst. 1 zákona jsou ZCHD chráněny ve všech svých vývojových stádiích a chráněna jsou jimi užívaná přirozená i umělá sídla a jejich biotop.

Dle § 50 odst. 2 zákona je zakázáno škodlivě zasahovat do přirozeného vývoje ZCHD, zejména je chytat, chovat v zajetí, rušit, zraňovat nebo usmrcovat. Není dovoleno sbírat, ničit, poškozovat či přemísťovat jejich vývojová stadia nebo jimi užívaná sídla.

V případech, kdy jiný veřejný zájem převažuje nad zájmem ochrany přírody nebo v zájmu ochrany přírody, povoluje orgán ochrany přírody podle § 56 odst. 1 zákona výjimky ze stanovených zákazů. U ZCHD, které jsou předmětem ochrany podle práva Evropských společenství, lze výjimku podle věty první povolit jen tehdy, pokud je dán některý z důvodů uvedených v § 56 odst. 2 zákona, neexistuje jiné uspokojivé řešení a povolovaná činnost neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhu z hlediska jeho ochrany.

V daném řízení jsou předmětem ochrany ZCHD netopýr pestrý, netopýr večerní, netopýr rezavý, netopýr parkový, netopýr hvízdavý a netopýr nejmenší, kteří jsou dle přílohy č. III vyhlášky č. 395/1992 Sb. zařazeni do kategorie silně ohrožených druhů. Současně se jedná o ZCHD, které jsou předmětem ochrany podle práva Evropské unie.

Navrhovaná činnost představuje rušení, chytání, sbírání a přemísťování jejich vývojových stádií a poškozování a ničení jimi užívaných sídel.

Možnému povolení výjimky v daném případě svědčí mírně převažující veřejný zájem sociálního a ekonomického charakteru a zájem na ochraně veřejné bezpečnosti. V rámci záměru dojde k rozšíření stávající silnice a výstavbě chodníku, čímž dojde ke zlepšení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, jak pro chodce, tak pro řidiče. Realizací záměru rovněž dojde k zpřístupnění průmyslové zóny pro kamionovou dopravu. Přestože pokácením předmětných dřevin dojde k trvalému odstranění sídel netopýrů, tak tato sídla budou částečně kompenzována instalací budek pro netopýry a rovněž se v okolí nachází dostatek zeleně, ve které mohou netopýři nalézt vhodné náhradní úkryty (např. lesní komplex podél vodní nádrže Hrabina či poblíž sídliště Svibice). Také dojde k ponechání stromů podél jižní strany silnice Lípová a k ponechání stromů podél obou stran silnice v západním úseku ulice Lípová směrem k ulici Sokolovská. Povolovaná činnost rovněž neovlivní dosažení či udržení příznivého stavu druhů z hlediska jejich ochrany, protože jak je zřejmé ze zoologického průzkumu, tak většina druhů netopýrů byla zaznamenána v počtu jednotek kusů, max. několik desítek ks (netopýr hvízdavý). Krajský úřad také stanovil podmínky rozhodnutí tak, aby škodlivý zásah do populací netopýrů byl minimalizován. Dále se krajský úřad zabýval možností, zda neexistuje jiné uspokojivé řešení a dospěl k závěru, že nikoliv, protože vzhledem prostorovému uspořádání lokality a majetkovým vztahům na ní, je navržená varianta jediným možným řešením. Rozšíření stávající silnice místo budování zcela nové rovněž považuje krajský úřad ve vztahu k ochraně přírody a krajiny za opatření příznivější, neboť dojde k menšímu záboru nezastavěných ploch a zemědělské půdy, která se podél silnice Lípová nachází. Rovněž zvolený způsob rozšíření silnice (rozšíření jen z jedné strany) byl zvolen tak, aby byl zachován maximální počet stromů rostoucích podél ní.

Na základě výše uvedených skutečností krajský úřad konstatuje, že předpoklady pro povolení výjimky podle § 56 odst. 1 a 2 zákona jsou splněny.

Krajský úřad na základě žádosti a předložených podkladů žadateli vyhověl a výjimku podle § 56 odst. 1 zákona povolil. Zároveň ve výrokové části rozhodnutí stanovil podmínky, za kterých je možné navrhovanou činnost provádět, s ohledem na zájem ochrany předmětných druhů a jejich životních nároků, a které zajistí, že populace ZCHD netopýrů v dané lokalitě nebude záměrem ohrožena. Stanovené podmínky výjimky vycházejí ze zákona, z žádosti žadatele, ze zoologického průzkumu a ekologických nároků ZCHD netopýrů.

Podmínky rozhodnutí stanovil krajský úřad tak, aby byl škodlivý zásah do přirozeného vývoje ZCHD netopýrů co nejmenší. V podmínce č. 1 výrokové části rozhodnutí krajský úřad stanovil povinnost dozoru chiropterologem, který dohlédne na splnění stanovených podmínek. Také se bude aktivně podílet na eliminaci negativních vlivů na ZCHD v průběhu realizace záměru – před zahájením prací provede předběžnou prohlídku předmětných dřevin zaměřenou na aktuální výskyt ZCHD na nich, a v případě, že budou jedinci ZCHD netopýrů na předmětných dřevinách aktuálně zjištěni, navrhne v souladu s tímto rozhodnutím další nezbytná opatření (např.: transfer jedinců ZCHD nebo přerušení kácení – viz níže). Ekologický dozor bude dále provádět dle potřeby průběžný monitoring po celou dobu stavby. V podmínce č. 2 krajský úřad termínově omezil kácení předmětných dřevin, a to z důvodu, že v uvedeném období nejsou založeny kolonie netopýrů, které jsou velmi citlivé na rušení. Podmínku č. 3 stanovil krajský úřad z toho důvodu, že v případě, že by byla těsně před započítáním kácení předmětných dřevin, nebo v jeho průběhu, zjištěna přítomnost ukrytých netopýrů na předmětných dřevinách, tak aby nedošlo k jejich usmrcení či zranění. Zároveň ponechal dle aktuální situace na zvážení, zda bude pro případně se vyskytující jedince netopýrů vhodnější jejich odchyt a transport nebo přerušení kácení předmětných dřevin. Krajský úřad ponechal v této podmínce více variant, jelikož jejich vhodnost se může dle aktuální situace na místě lišit (počet netopýrů, klimatické podmínky...). Podmínka č. 4 je stanovena jako kompenzační opatření za zničené úkrytové možnosti ZCHD netopýrů v okolí předmětných dřevin. Budky jsou umístěny na dřeviny rostoucí na pozemcích ve vlastnictví města Český Těšín a jejich počet vychází z údajů o druhovém složení a početnosti netopýrů zjištěných na lokalitě v průběhu zoologického průzkumu. Podmínkou č. 5 je stanovena informační povinnost, uložená na základě požadavků zákona, jako tzv. zpětná vazba pro orgán ochrany přírody o provedených zásazích. O způsobu kontroly je rozhodnuto podmínkou č. 6, a to za účelem ověření respektování podmínek tohoto rozhodnutí. Obecné provádění dozorové činnosti krajského úřadu zakládá § 85 odst. 1 zákona. Platnost výjimky vychází z předpokládaného termínu realizace stavebních prací uvedených žadatelem (podmínka č. 7). Podmínky uvedené ve výroku tohoto rozhodnutí jsou pro žadatele závazné a jejich nedodržení může být důvodem ke zrušení výjimky, jak stanovuje § 84 odst. 1 písm. c) zákona.

Na základě výše uvedených skutečností krajský úřad konstatuje, že realizace předmětného záměru není v rozporu s veřejným zájmem, který spočívá v ochraně ZCHD netopýrů. K udělení výjimky jsou splněny všechny zákonné důvody, a proto krajský úřad rozhodl tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat k Ministerstvu životního prostředí podáním učiněným u zdejšího krajského úřadu, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho doručení (§ 83 odst. 1 správního řádu). V odvolání se uvede, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení. Podané odvolání má v souladu s § 85 odst. 1 správního řádu odkladný účinek. Odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřipustné.

Ing. Monika Ryšková
vedoucí oddělení
ochrany přírody a zemědělství

Po dobu nepřítomnosti zastoupena
RNDr. Bc. Lenkou Řondíkovou
oddělení ochrany přírody a zemědělství

Rozdělovník

Účastník řízení dle § 27 odst. 1 správního řádu

- DELTA Třinec s. r. o., Staroměstská 534, 739 61 Třinec – Staré Město (DS)

Účastník řízení dle § 27 odst. 2 správního řádu

- Město Český Těšín, náměstí ČSA 1/1, 737 01 Český Těšín (DS)

Přihlášené spolky:

- Občanské sdružení Střítež – za zdravé životní prostředí, z.s., Střítež 249, 739 59 Střítež
- AOPK z.s., Na vyhlídce 1556/1, 736 01 Havířov (DS)

Na vědomí po nabytí právní moci

- Agentura ochrany přírody a krajiny ČR – RP správa CHKO Poodří, Trocnovská 2, 702 00 Ostrava (DS)
- Česká inspekce životního prostředí, oblastní inspektorát Ostrava, Valchařská 15, 702 00 Ostrava (DS)

